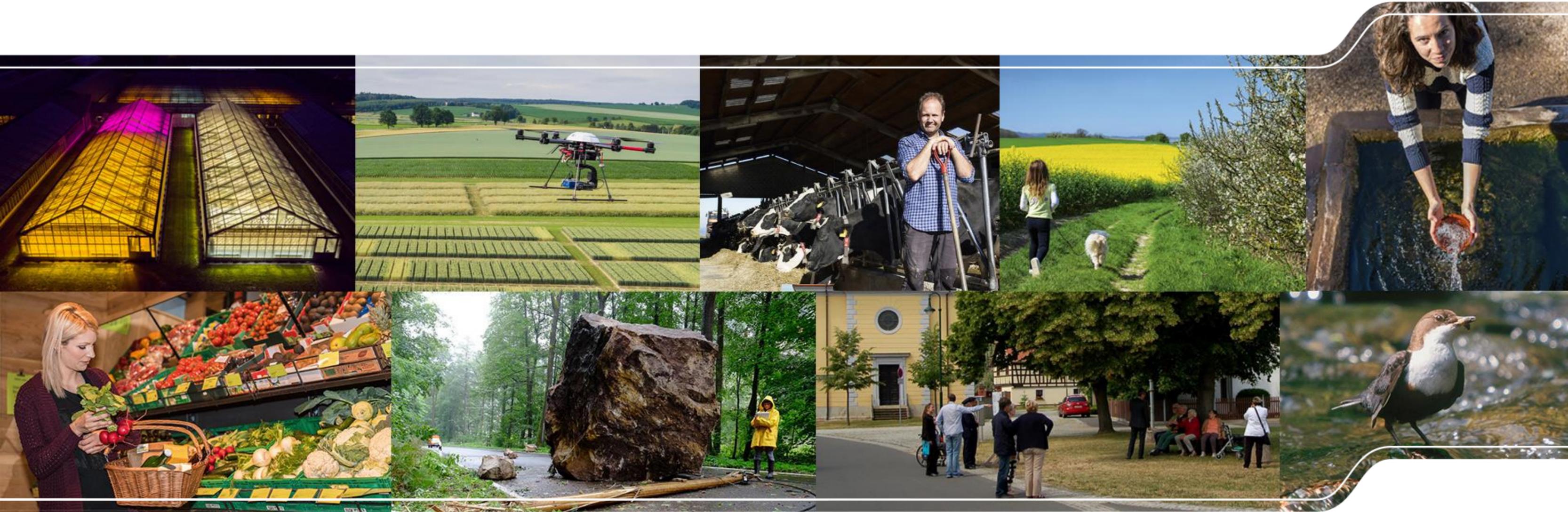


Elemente der nationalen Umsetzung der GAP ab 2023

10.01.2022 FBZ Kamenz WebEx-Konferenz



Täglich für ein gutes Leben.

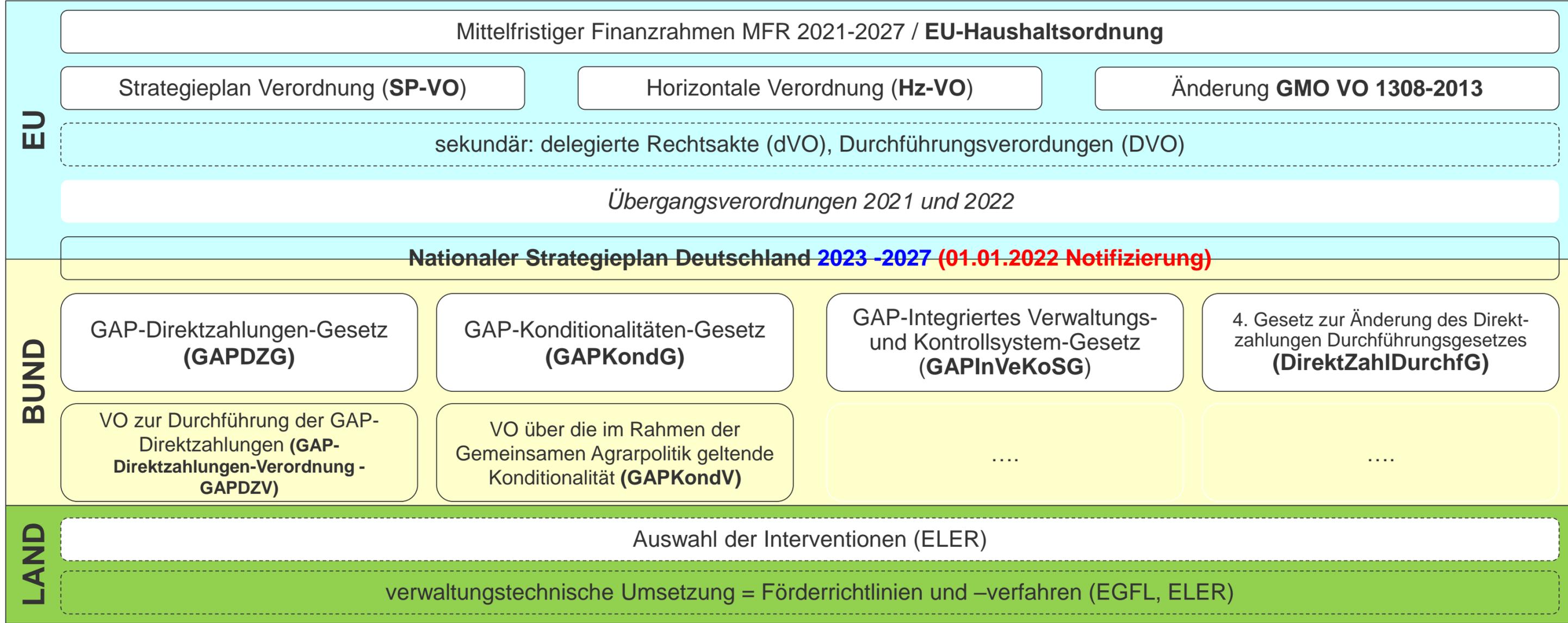
GAP ab 2023 – was ist zu erwarten und worauf einstellen?

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III Elemente
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit

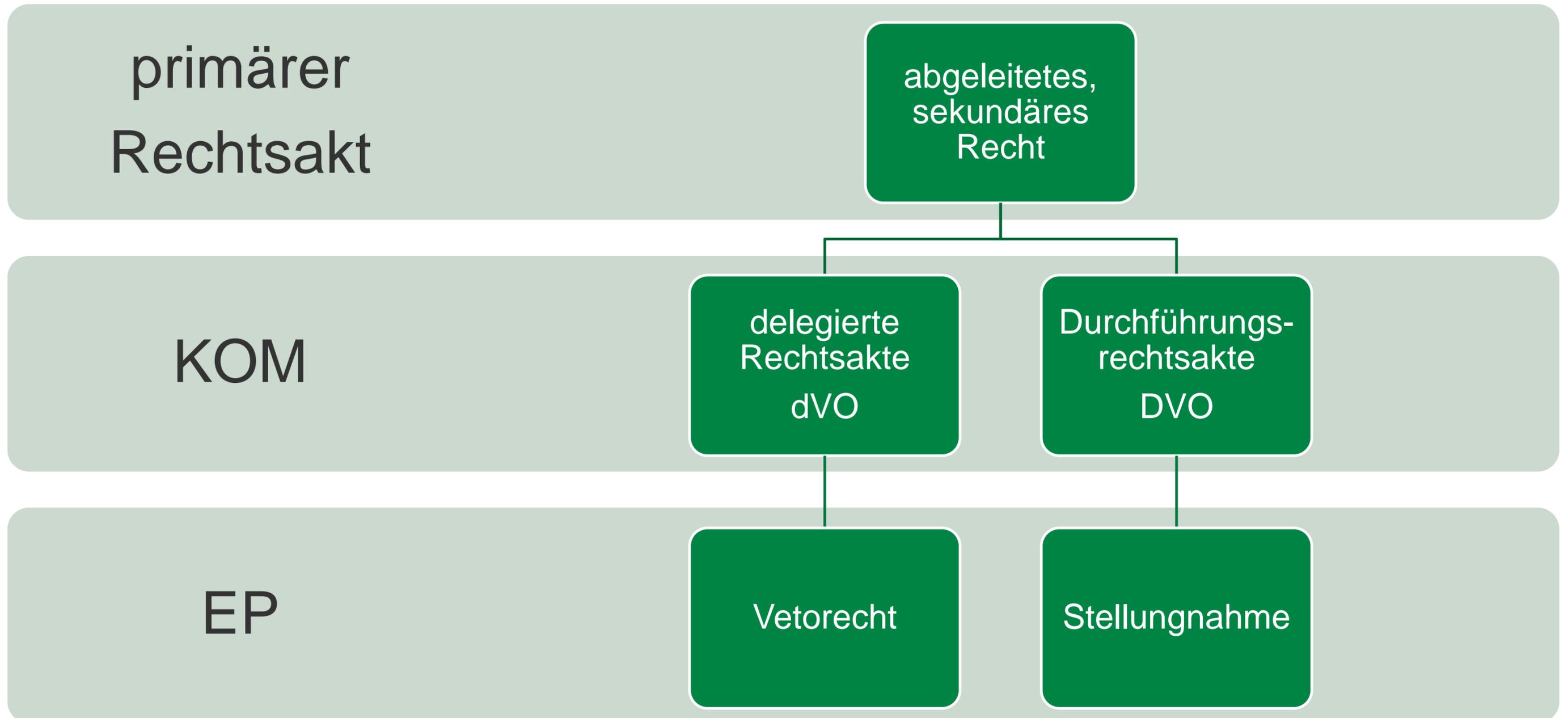
- I** **Europäischer und nationaler Rechtsrahmen**
- II** **Nationale Umsetzung – das neue GAP-System**
- III** **Elemente**
 - a.** Öko-Regelung
 - b.** Grüne Architektur
 - **G**runderfordernissen an die **B**etriebsführung (**GAB**)
 - Erhalt der Böden in **g**uten **l**andwirtschaftlichen und **ö**kologischen **Z**ustand (**GLÖZ**)
- IV** **Betrachtung der Auswirkungen**
- V** **Schlussfolgerungen**

Neuer europäischer und nationaler Rechtsrahmen

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III Elemente
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit

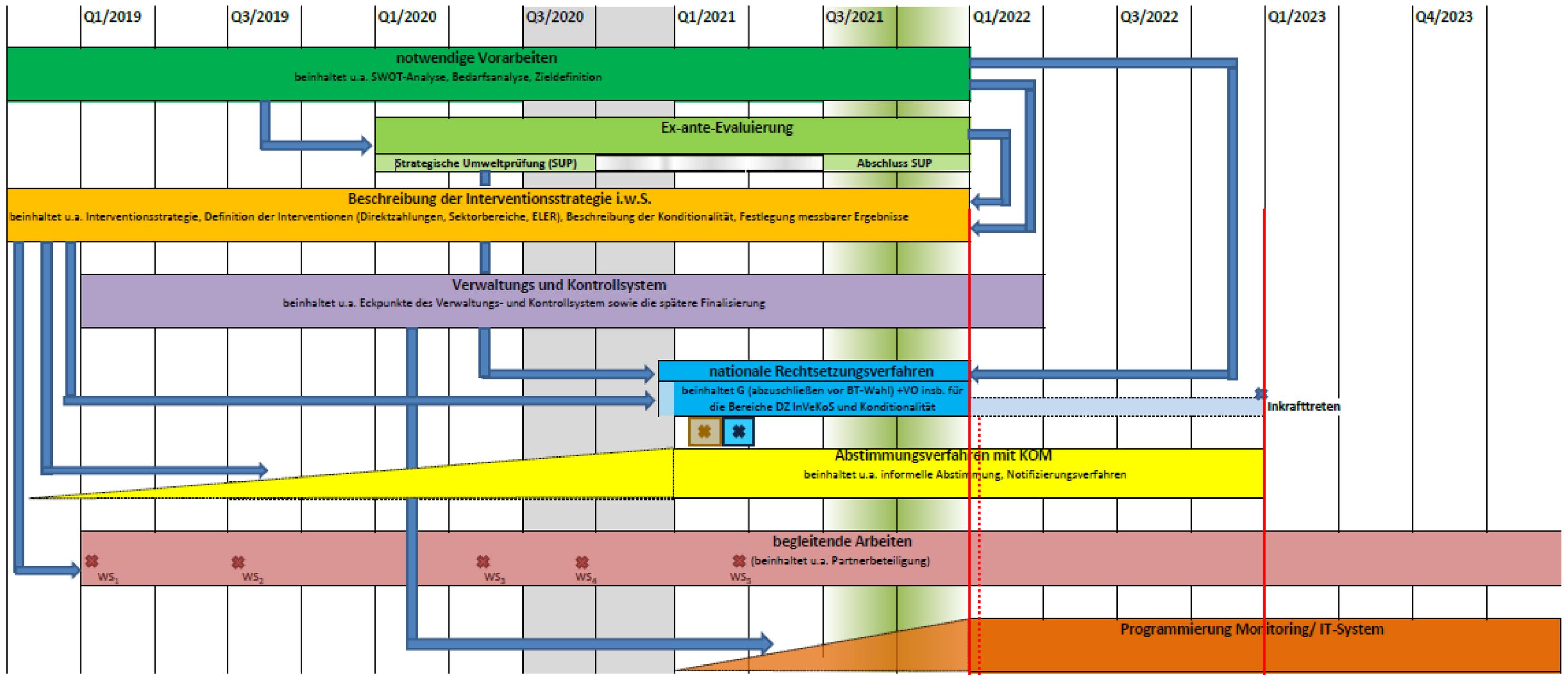


Einfluss des EU-Parlamentes - Sekundärrecht



Annahme der europäischen Rechtstexte

- **3 GAP-Verordnungen angenommen**, die am **1. Januar 2023 in Kraft** treten werden
 - 29.11.2021 im Sonderausschuss Landwirtschaft (SAL)
 - 23.11.2021 Europaparlament
 - 02.12.2021 Rat für Energie (ohne Aussprache förmlich angenommen)
 - 02.12.2021 Unterzeichnung der Rechtsakte durch die Präsidenten des Europäischen Parlaments und des Rates
 - 06.12.2021 im Amtsblatt der EU veröffentlicht
- **07.12.2021** übermittelt KOM dem EP und dem Rat die **dringendsten delegierten Rechtsakte (Paket I)**
 - **10.01.2022** „AGRI-Ausschuss“ zu einer Abstimmung im schriftlichen Verfahren über die dringenden Durchführungsrechtsakte (**verschoben**); EP-Plenum Stellungnahme **17.01.2021 (Ende: zweimonatiger Einspruchsfrist)**
 - ursprünglicher Plan:
 - ~~10.12.2021~~ SAL (außerordentliche Sitzung) dringenden delegierten Rechtsakte zu billigen
 - ~~21.12.2021~~ Annahme der dringenden Durchführungsrechtsakte
 - ~~25. bis 31.12.2021~~ im Amtsblatt der EU veröffentlicht
 - **Januar 2022** erwägen die EU-Institutionen die Verabschiedung von **nicht dringenden sekundären Rechtsvorschriften** zur GAP (**Paket II**)
- **18 EU-Mitgliedstaaten (27) legten** Entwürfe zum nationalen **Strategieplan bis 01.01.2022 vor (offen: DE, RO, BG ...)**
- **bis Ende 2022** wird KOM die nationalen **Strategiepläne** EU-Mitgliedstaaten bewerten und **genehmigen**
- **01.01.2023 Beginn der neuen GAP**



- Deutsche Ratspräsidentschaft
- Bundestagswahl / Regierungsbildung
- politische Entscheidungen über nationale GAP-Umsetzung in Deutschland
- Kabinettsbeschluss zu Gesetzesentwürfen für die Bereiche DZ, InVeKoS und Konditionalität

- WS₁ = 10.01. Workshop SWOT-Analyse
- WS₂ = 10.10. Workshop Bedarfsanalyse
- WS₃ = 12./13.05. E-Seminar Grüne Architektur und Interventionsstrategie
- WS₄ = 16./17.09. E-Seminar Entwicklung des ländlichen Raums und Interventionsbeschreibungen
- WS₅ = 18./19.02. E-Seminar Landwirtschaftliche Produktion und Wettbewerbsfähigkeit

KOM Genehmigungsverfahren

Entwurf

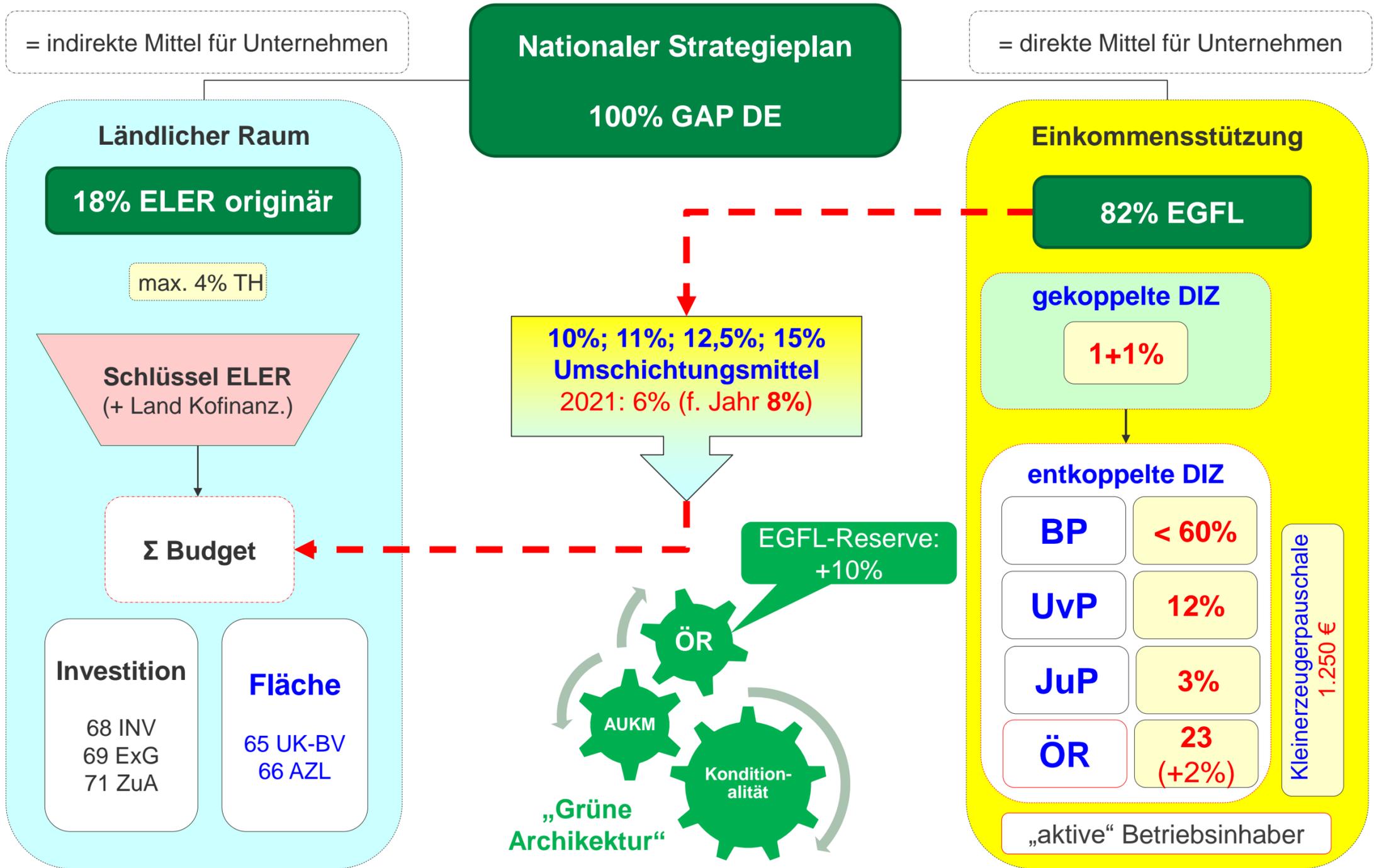
BMEL, Referat 813
(Stand: Januar 2021)

Begrifflichkeiten

Gegenwart		ab 2023
<u>entkoppelte Direktzahlung</u>		
Basisprämie	BP	Einkommensgrundstützung für Nachhaltigkeit
Umverteilungsprämie	UvP	ergänzende Umverteilungseinkommensstützung für Nachhaltigkeit
Junglandwirteprämie	JuP	ergänzende Einkommensstützung für Junglandwirte
Greeningprämie	GP	-
-	ÖR	Öko-Regelung: freiwillige Regelungen für Klima und Umwelt
<u>gekoppelte Direktzahlung</u>		gekoppelte Einkommensstützung für...
(Mutterschaf- und Mutterziegenprämie)	MuSZ	den Sektor Schaf- und Ziegenfleisch
(Mutterkuhprämie)	MuK	für den Sektor Rind- und Kalbfleisch

GAP System ab 2023

- I Rechtsrahmen
- II **GAP-System DE**
- III Elemente
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit



Prinzip der „kommunizierenden Röhren“

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III **Elemente**
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit

Jahr	Um- schicht- ung	Direktzahlungen (DIZ)				
		gek. DIZ	Greening / ÖR	UvP	Jungland- wirt	Basis- prämie
2019	4,5%	-	30	7,3	1	61,7
2020	6%	-	30	7,3	1	61,7
2021	6%	-	30	7,3	1	61,7
2022	8%	-	30	7,3	1	61,7
2023	10%	2	23	12	3,33	59,67
2024	11%	2	23	12	3,37	59,63
2025	12,5%	2	23	12	3,43	59,57
2026	15%	2	23	12	3,53	59,47
2027	offen					

- mit **steigender Umschichtung** nimmt **sinkt** verfügbarer **Betrag für DIZ** ab
- Besonderheit Junglandwirtpremie** (ausgewiesener Festbetrag Anhang XII SP-VO)
 - min. 3% der DZ
 - lt. EU-Verordnung anrechenbar
 - EGFL erste Säule (Art. 27 JuP)
 - ELER zweite Säule
 - Art. 68 Investitionen mit höherem Fördersatz (Gewichtung: 50%)
 - Art. 69 (2) a Niederlassung Jula
 - Kombination beider Säulen
 - Weg DE: Betrag wird nur aus EGFL erbracht (1. Säule)**
- Basisprämie = Residualgröße** (verbleibender Anteil)
- sukzessive **Verringerung der Basisprämie (relativ und absolut)**
- einzelbetrieblicher Effekt** u.a. abhängig von Möglichkeit der Nutzung der Öko-Regelung
- IMMER konkrete Ausgangssituation im Betrieb maßgebend (betriebliche Ausrichtung)!**

Entwicklung der Direktzahlungen (DIZ)

Überprüfung; Entscheidung für 2027

		2020	2023	2024	2025	2026
Umschichtung		6%	10%	11%	12,50%	15%
Basisprämie		173,16	156,57	154,73	151,97	147,38
Umverteilungsprämie	Stufe 1 (bis 40 ha)	50,82	69,16	68,39	67,24	65,32
	Stufe 2 (41-60ha)	30,49	41,50	41,04	40,34	39,19
Junglandwirte	bis 90 ha (2021)	44,00	120,64	120,64	120,64	120,64
gekoppelte DIZ	Schafe	-	34,83	34,44	33,86	32,90
	Ziegen	-	34,83	34,44	33,86	32,89
	Mutterkuh	-	77,93	77,06	75,76	73,60
Greening /Öko-Regel.		84,74	60,35	59,68	58,68	57,00

Öko-Regelung (Eco Schemes)

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III **Elemente**
 - A **Öko-Regelung**
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit

	Öko-Regelung (ÖR)	
SP-VO	Art. 14 (2) d und 28 Regelung für Klima und Umwelt	
in Verbindung mit	spezifischen Zielen* gemäß Art. 6 d-f; i	
Finanzierung	1. Säule (EGFL) ohne Kofinanzierung Land	
Begünstigte	„aktiver“ Landwirt beihilfefähige Fläche Direktzahlungen (MS def. Kriterien)	
Zahlungsbasis	jährliche Hektarzahlung	
	jährl. pauschal <u>oder</u> einmalige Zahlung/Einheit	
Anwendung	obligatorisch für Mitgliedstaat; fakultativ für Begünstigten	
Antrag	Kontrollierbarkeit Verpflichtungen über GAB/GLÖZ hinaus	
Vereinbarung	jährlich (ggf. mehrjährig möglich)	
Rechtsanspruch	Bewilligung ohne Einschränkung Auszahlung nach Erfüllung ZWV (ggf. Umschichtung bzw. Kürzung bei Überzeichnung)	
Kalkulation	I. Ausgleich zusätzliche Kosten / Einkommensverluste infolge Vereinbarung II. Pauschalausgleich (fester Top-up als zusätzliche Zahlung zur Einkommensgrundstützung)	
Ausgleich	vollständig oder teilweise	
Förderbereich	Klima- und umweltschutzförderliche Landbewirtschaftungsmethoden	

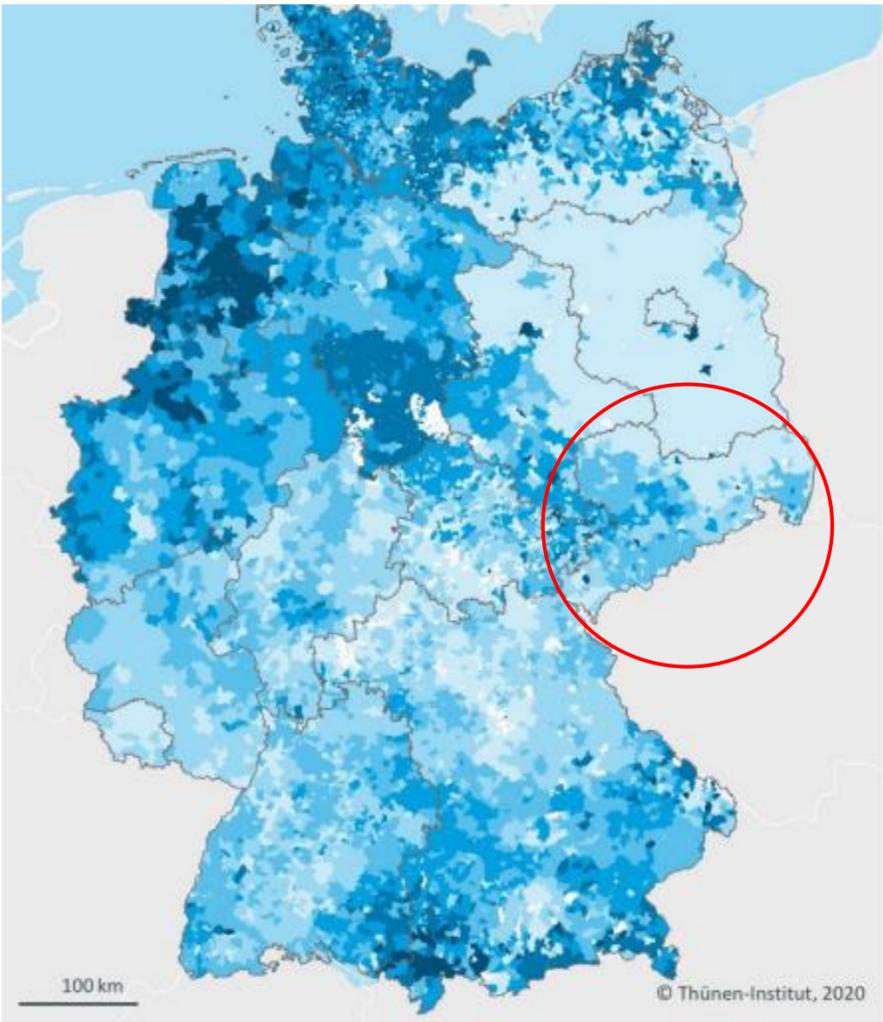
angebotene Maßnahme	vorläufige Prämienhöhe (Antragsjahr 2023)
(1) Verbesserung Biodiversität	
a) Aufstockung GLÖZ 9 AL (4%) (zuzüglich min. 1 bis max. 6% des AL des Betriebes)	1.300 EUR/ha (bis 1. Prozent) 500 EUR/ha (bis 2. Prozent) 300 EUR/ha (über 2.-6. Prozent)
b) Blühfläche o. -streifen AL	+150 EUR/ha auf 1a-Flächen
c) Blühfläche o. -streifen DK	150 EUR/ha
d) Altgrasstreifen o. -flächen DGL (min. 1% und max. 6% der DGL-Fläche des Betriebes)	900 EUR/ha (bis 1. Prozent) 400 EUR/ha (bis 2. Prozent) 200 EUR/ha (über 2.-6. Prozent)
(2) Vielfältige Kulturen im Ackerbau (min. fünf Hauptfrüchte, 10% Leg.)	30 EUR/ha
(3) Agroforstsysteme AL und DGL	60 EUR/ha Gehölzfläche
(4) Extensivierung DGL insg. (min. 0,3 bis max. 1,4 RGV/ha; kein PSM, Dünger entsprechend Dunganfall von max. 1,4 RGV/ha)	115 EUR/ha
(5) 4-Kennarten DGL	240 EUR/ha
(6) PSM-Verzicht AL+DK	130 EUR/ha Sommer- u. Dauerkulturen 50 EUR/ha Ackerfutter
(7) Schutzgebietsbonus Flächen N2000	40 EUR/ha

ÖR-Verpflichtungen (Stand: 24.11.2021 vorläufig Kabinettsentwurf)

<p>(1) Verbesserung Biodiversität 1a Aufstockung nichtproduktives AL</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aufstockung Stilllegung über 4% (Konditionalität: GLÖZ 8; keine LE DIZ) ▪ Mindestgröße: 0,1 ha ▪ Aufstockung mind. 1% bis max. 6% ▪ ganzjährig brachliegend (keine Düngung und PSM!) ▪ Folgekultur ab 15.08. mgl. (Nutzung erst im Folgejahr!)
<p>1b Blühflächen/-streifen <u>AL</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nur auf 1a Flächen möglich ▪ Streifen: mind. 20 m, max. 30 m breit; ▪ Größe: min. 0,1 ha max. 1 ha ▪ vorgeschriebene Saatgutmischung ▪ Aussaat bis 15.05. des Antragsjahres (Nachsaat zulässig) ▪ Bodenbearbeitung Folgekultur ab 01.09. mgl. (Nutzung erst im Folgejahr!) ▪ im Folgejahr wieder beantragbar (ohne Neuansaat)
<p>1c Blühflächen-streifen auf <u>DK-Fläche</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ analog 1b (ohne rot)
<p>1d Altgrasflächen/-streifen auf <u>DGL</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ min. 1% max. 6% der DGL Betrieb ▪ min. 10% max. 20% des Schlages ▪ Mindestgröße: 0,1 ha ▪ max. 2jährig am gleichen Ort ▪ Nutzung ab 01.09. möglich (Beweidung, Schnitt)

Grenzoppertunitätskosten ... (Thünen Institut 2020)

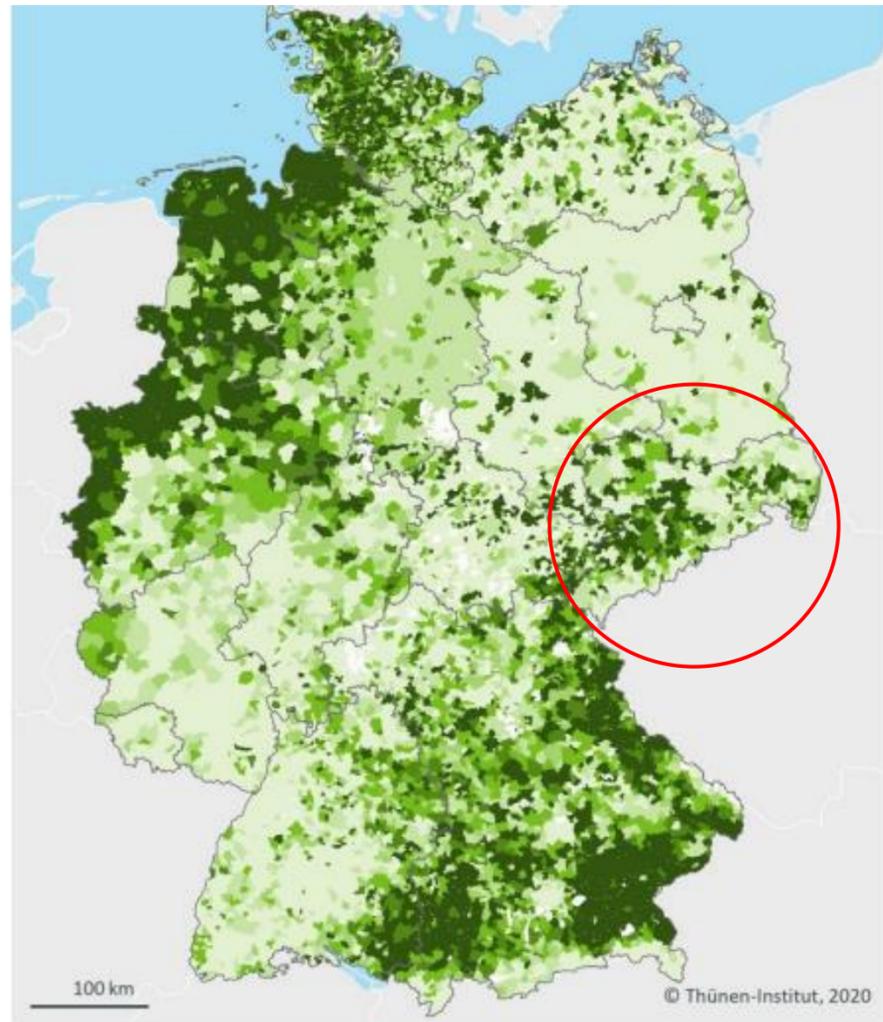
um 6 % der Ackerfläche einjährig stillzulegen
(Aufstockung GLÖZ 9: 1.500, 1.300, 500 €/ha)



- Opportunitätskosten
(EUR je ha AF)
- ≤ 50
 - > 50 - ≤ 150
 - > 150 - ≤ 250
 - > 250 - ≤ 350
 - > 350 - ≤ 1.000
 - > 1.000
 - keine Daten

Quelle: Röder & Krämer (2020).

um 6 % des Grünlandes stillzulegen
(Altgrasstreifen bzw. -inseln: 900, 400, 200 €/ha)



- Opportunitätskosten
(EUR je ha GL)
- 0
 - > 0 - ≤ 250
 - > 250 - ≤ 500
 - > 500 - ≤ 1.000
 - > 1.000 - ≤ 1.500
 - > 1.500
 - keine Daten

Quelle: Röder & Krämer (2020).

ÖR-Verpflichtungen (Stand: 24.11.2021 vorläufig Kabinettsentwurf)

(2) Vielfältige Kulturen im Ackerbau	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mind. 5 Hauptfrüchte je mind. 10% max. 30%; mind. 10% Leguminosen ▪ Definition Hauptfruchtarten ▪ „Verpflichtungszeitraum“ 01.06. bis 15.07.
(3) Agroforstsysteme auf AL und DGL	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gehölzstreifen auf AL oder DGL mit Anteil zwischen 2 und 35% ▪ min. 2 Streifen, Breite: 3 bis 25 Meter; Abstand: min. 20 max. 100 zueinander und vom Schlagrand ▪ weitestgehend mit Gehölzen bestockt ▪ Holzernte Dezember bis Februar zulässig
(4) Extensivierung DGL insges.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ø Viehbesatz min. 0,3 max 1,4 RGV/ha DGL vom 01.01.-30.09. (0,3 max. an 40 Tagen unterschreiten!), kein PSM ▪ org. und anorg. Düngung max. Äquivalent zu 1,4 RGV/ha; keine PSM
(5) 4-Kennarten DGL	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liste Kennarten bzw. Kennartengruppe
(6) PSM-Verzicht AL und DK-Fläche	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <u>AL</u> vom 1.1.- 31.08. (So-Getreide inkl. Mais; Eiweißpflanzen (ohne Ackerfutter), Sommerölsaaten, Hackfrüchte, Feldgemüse); spezifischen Regelungen für Ackerfutter 1.1.- 15.11. (Ausnahme: 31.08) ▪ <u>DK</u> vom 1.1.- 15.11. (Ausnahmen: ÖLB zugelassene Mittel; Wirkstoffe mit geringem Risiko) ▪ Ausschluss von Flächen auf denen bereits rechtliche Vorgaben Verbot bedingen (*Uferrandstreifen)
(7) Natura 2000 Bonus	<ul style="list-style-type: none"> ▪ keine zusätzlichen Entwässerungen, keine Aufschüttungen/Abgrabungen

Geschätzte Verteilungseffekte ... für Betrieb (Thünen Institut 2020)

Tabelle 9: Netto-Umverteilungswirkung der Ökoregelungen (je ÖR und insgesamt) zwischen den Bundesländern und Betriebsgruppen

	Netto-Umverteilung (in EUR je ha LF)					Summe
	GlöZ-9- Aufstockung	Vielfältige Kulturen	extensives Dauergrünland	Kennartenreiches Dauergrünland	Schutzgutzuschlag Natura 2000	
Marktf Fruchtbau	2,0	0,6	-13,8	-3,6	-0,7	-15,4
Milchvieh	-2,9	-4,4	1,0	0,1	0,1	-6,1
Sonstiger Futterbau	3,2	-7,2	37,0	7,7	1,5	42,3
Veredlung	-5,2	-3,7	-15,0	-3,4	-2,4	-29,6
Gemischtbetriebe	1,1	8,0	-5,6	-0,2	0,2	3,6
Dauerkulturen	-17,5	-11,7	-14,5	-3,5	-1,2	-48,4
LF < 50 ha	-2,3	-3,0	11,5	4,9	-0,8	10,3
LF 50-100 ha	-1,8	-1,9	-1,6	-1,3	-1,1	-7,8
LF 100-200	0,3	-2,8	-2,7	-1,2	-0,7	-7,1
LF >200 ha	2,0	4,5	-4,3	-1,5	1,4	2,1

Quelle: Eigene Berechnung auf Basis der InVeKoS-Daten der Länder und FARMIS (2021).

Größenabhängigkeit

Geschätzte Verteilungseffekte ... Bundesländer (Thünen Institut 2020)

Effekte zwischen Bundesländern:

Abbildung 1: Kombinationstabelle für Ökoregelungen auf Ackerland

Ackerland	ÖR VK	ÖR GLÖZ 9 (AL) (3 %)	ÖR GLÖZ 9 (AL) (bis zu 6 %)	Blühstreifen AL, DK (Top-up)	ÖR Agroforst	ÖR PSM-Verzicht	ÖR Natura 2000
ÖR VK	X	X			X	X	X
ÖR GLÖZ 9 (AL) (3 %)				X			X
ÖR GLÖZ 9 (AL) (bis zu 6 %)				X			X
Blühstreifen AL, DK							X
ÖR Agroforst							X
ÖR PSM-Verzicht							X
ÖR Natura 2000							X

Hinweis: ÖR – VK: Kombination mit ÖR – GLÖZ 9 AL und Agroforst im Sinne einer Anrechnung als Kultur bei Erreichung des Mindestumfangs lt. Interventionsbeschreibung.

Quelle: Eigene Darstellung.

Abbildung 2: Kombinationstabelle für Ökoregelungen auf Dauergrünland

Dauergrünland	ÖR Ext. DGL	ÖR Kennarten	ÖR GLÖZ (DGL) (3 %)	ÖR GLÖZ (DGL) (bis zu 6 %)	ÖR Natura 2000
ÖR Ext. DGL	X	X	X	X	X
ÖR Kennarten			X	X	X
ÖR GLÖZ (DGL) (3 %)					X
ÖR GLÖZ (DGL) (bis zu 6 %)					X
ÖR Natura 2000					X

Quelle: Eigene Darstellung.

- **starke Gewinner: SL, BB, HE** (> +15 EUR/ha LF)
- **moderate Gewinner: RP, TH, BW, MV** (+5 bis +15 EUR/ha LF)
- **indifferent: SN, BY, ST** (-5 bis + 5 EUR/ha LF)
- **moderate Verlierer: SH, NW** (-15 bis -5 EUR/ha LF)
- **starke Verlierer: NI** (< -15 EUR/ha LF)

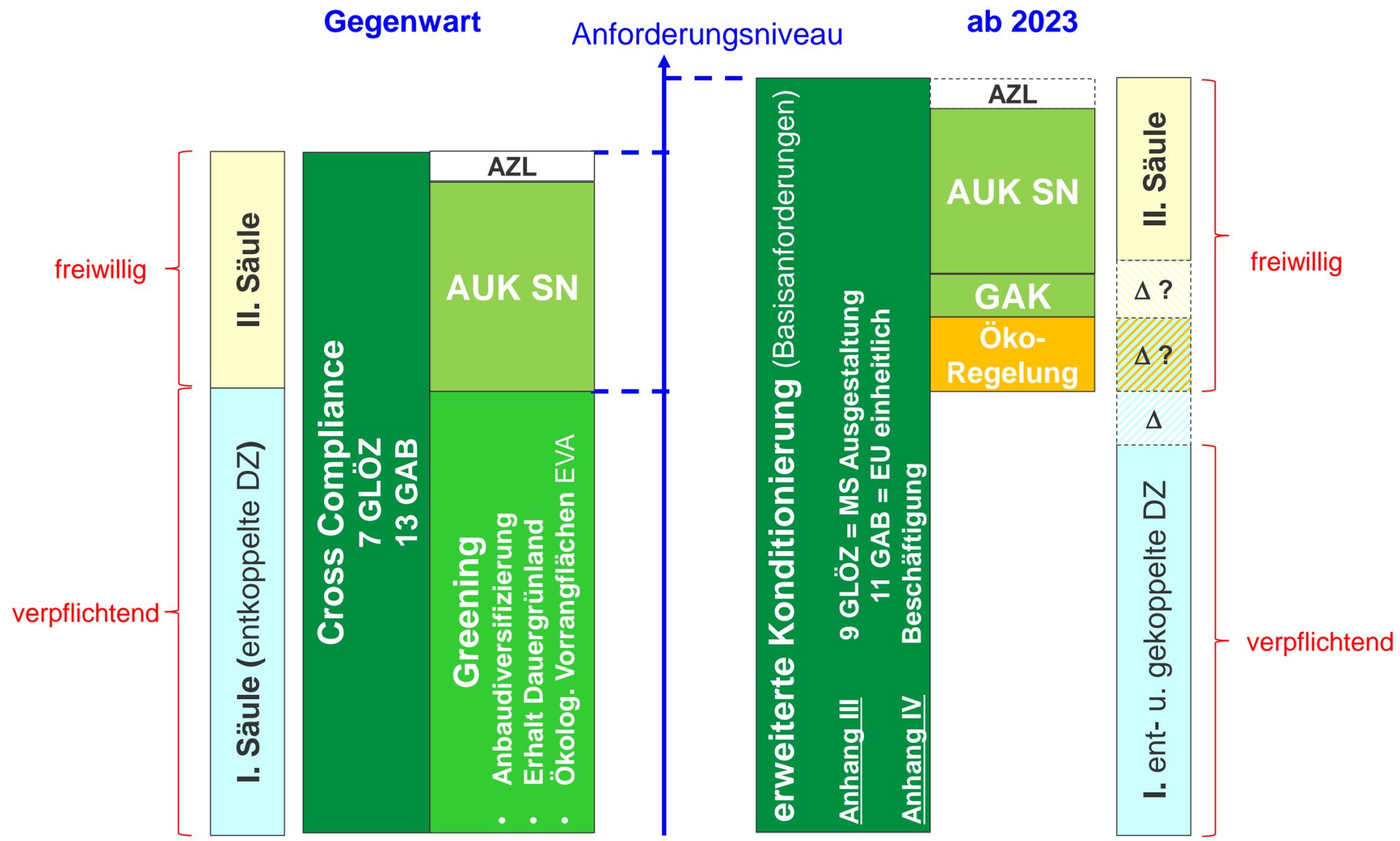
„Grüne Architektur“

Was verbirgt sich dahinter?

- I **Konditionalität**
„Baseline“ (GLÖZ; GAB; Arbeitsnorm)
- I **Kontext**
 - Ausgestaltung ÖR
 - Ausgestaltung Agrarumweltmaßnahmen

= Regelungen zum Zusammenspiel im Rahmen des nationalen Strategieplans

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III **Elemente**
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur**
 - GAB
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit



Grundanforderungen an die Betriebsführung (GAB)

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III **Elemente**
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - **GAB**
 - GLÖZ
- IV Effekte
- V Fazit

2023 - 2027	Grundanforderungen an die Betriebsführung (Anhang III)	2015 - 2022
GAB 1	Ordnungsrahmens für Maßnahmen der Gemeinschaft im Bereich der Wasserpolitik (Wasserrahmen-RL)	bisher GLÖZ 2 und 3
GAB 2	Schutz der Gewässer vor Verunreinigung durch Nitrat aus landwirtschaftlichen Quellen (Nitrat-RL)	GAB 1
GAB 3	Erhaltung der wildlebenden Vogelarten (SPA-RL)	GAB 2
GAB 4	Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wild lebenden Tiere und Pflanzen (FFH-RL)	GAB 3
GAB 5	Festlegung der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts	GAB 4
GAB 6	Verbot der Verwendung bestimmter Stoffe mit hormonaler bzw. thyreostatischer Wirkung und von Beta-Agonisten in der tierischen Erzeugung	GAB 5
GAB 7	Kennzeichnung und Registrierung von Schweinen	GAB 6
GAB 8	Einführung eines Systems zur Kennzeichnung und Registrierung von Rindern und über die Etikettierung von Rindfleisch und Rindfleischerzeugnissen	GAB 7
GAB 9	Kennzeichnung und Registrierung von Schafen und Ziegen	GAB 8
GAB 10	Verhütung, Kontrolle und Tilgung bestimmter transmissibler spongiformer Enzephalopathien (TSE)	GAB 9
GAB 11	Tierseuchen	
GAB 7	Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln (PSM-RL)	GAB 10
GAB 8	Aktionsrahmen der Gemeinschaft für die nachhaltige Verwendung von Pestiziden (Pestizid-RL)	
GAB 9	Mindestanforderungen für den Schutz von Kälbern	GAB 11
GAB 10	Schutz von Schweinen	GAB 12
GAB 11	Schutz landwirtschaftlicher Nutztiere	GAB 13

fachrechtlichen Anforderungen gelten weiter - nur Kontrolle und Sanktionierung im Rahmen InVeKoS entfällt!

ordnungsrechtliche Auflagen

Beispiele

- I Düngeverordnung („Rote Gebiete“)
- I Glyphosatverbot (versus Mulchsaatverfahren)
- I Herbizidverbot in FFH-Gebieten

Neu: Soziale Dimension Art. 13 (Anhang IV neu)

- I **Gegenstand:** Arbeitsverträge; Arbeits- u. Brandschutz; Arbeitsmittel
- I fakultativ 2023 und 2024 (**obligatorisch ab 2025**)
- I **„Rendezvous-Klausel“**
 - zwei Jahre nach Start
 - Möglichkeit neue Gesetze hinzuzufügen
- I Prinzip: Lieferung von betriebsbezogenen Daten; wenn sie gegen drei EU-Richtlinien verstoßen haben (löst Sanktions-mechanismus aus)
- I als **„Gemeinsame Erklärung“** EP-RAT (Anhang zur SP-VO)
 - Studie beauftragen
 - Vorschläge unterbreiten
 - KOM Prüfung ob Artikel 7.1 VO 492/2011 als Anhang aufnehmbar (= verbindliche Rechtsgrundlage)

Erhalt der Böden in guten, landwirtschaftlichen und ökologischen Zustand (GLÖZ)

- I Rechtsrahmen
- II GAP-System DE
- III **Elemente**
- A Öko-Regelung
- B Grüne Architektur
- GAB
- **GLÖZ**
- IV Effekte
- V Fazit

GLÖZ	SP-VO Anhang III	GAP-Konditionalitäten-Verordnung – GAPKondV (Entwurf 24.11.2021)	§
1	Erhaltung von Dauergrünland (Referenz 2018)	– Verfahrensregelungen (u.a. Anzeigepflichten); DGL:LF max. -5%	2-7
2	Schutz von Feuchtgebieten und Torfflächen	– Gebietsausweisung (Paludikulturen erlaubt)	11-13
3	Verbot des Abbrennens von Stoppelfeldern	– Verbot (außer PSM Zwecke)	14
4	Schaffung von Pufferstreifen entlang von Wasserläufen	– Verbot PSM und Düngung (3 m ab Böschungsoberkante bzw. Linie Mittelwasserstand des Gewässers; Ausnahme 1m bei Präzisionsausbringungstechnik; SächsWG: 5 m!)	15
5	Betriebsnachhaltigkeitsinstrument für Nährstoffe	– Neu zu Art. 13: Landwirtschaftliche Betriebsberatungsdienste	
5	Geeignete Bodenbearbeitung zur Verringerung des Risikos der Bodenschädigung und Erosion, auch unter Berücksichtigung der Hangneigung	– Gebietsausweisung Erosionsgefährdungsklassen (Wasser, Wind) – K_Wasser1 (Pflugverbot 1.12.-15.02., sofern keine unmittelbare Folgekultur vor 1.12; Ziel: Erntereste, Zwischenfrucht oder Winterung) – K_Wasser2 (Umbruchverbot 1.12.-15.02; Pflügen 16.2. bis 30.11. nur bei unmittelbarer Folgekultur; Ziel: dauerhafter Bewuchs oder Ernterückstände) – K_Wind (Pflügen nur bei Aussaat vor 1.3. zulässig; anschließend Pflug nur bei unmittelbarer Folgekultur; Reihenkulturen nur unter bestimmten Umständen)	16
6	Mindestbodenbedeckung, um vegetationslosen Böden in den sensibelsten Zeiten zu vermeiden	– 1.12.-15.01. Mindestbodenbedeckung (Ausnahmen: späträumende Kulturen nach 15.10.; Dämme für Kartoffelanbau vor 1.12.) – brachliegende Flächen (Selbstbegrünung oder Aussaat 1.4 bis 14.08. Mahd und Mulch verboten)	17

GLÖZ	SP-VO Anhang III	GAP-Konditionalitäten-Verordnung – GAPKondV (Entwurf 24.11.2021)	§
7	Fruchtwechsel auf Ackerland , ausgenommen Kulturen im Nassanbau	<ul style="list-style-type: none"> – jährlicher Wechsel der Hauptkultur (auch realisiert durch Zweitkultur, Zwischenfrucht, Begrünung durch Untersaat vor 15.10. bis 15.02.) – gilt nicht <ul style="list-style-type: none"> ▪ bei mehrjährigen Kulturen und brachliegenden Flächen ▪ für Betriebe mit <ul style="list-style-type: none"> >75% AF Futter, Brache, Leguminosen >75% DGL ≤10 ha AL – Ökologischer Landbau befreit von Verpflichtung 	18
8	Mindestanteil der landwirtschaftlichen Fläche für nichtproduktive Flächen oder Landschaftselemente (4% des AL auf Betriebsebene; einschließlich brachliegender Flächen; Ausnahme Teilnahme ÖR mindestens 7%, dann nur 3% als GLÖZ Verpflichtung!)	<ul style="list-style-type: none"> – ganzjährige Brache (erst ab 15.08. wieder Folgekultur nutzbar!) – min. 4% des AL (brachliegendes AL, LE) – keine Agroforstsysteme – gilt nicht für Betriebe mit <ul style="list-style-type: none"> >75% AF Futter, Brache, Leguminosen >75% DGL ≤10 ha AL 	19-22
	Erhaltung von Landschaftselementen	– Definition aller einbezogenen LE	23
	Verbot des Schnitts von Hecken und Bäumen während der Brut- und Nistzeit		
	<u>Option</u> : Bekämpfung invasiver Pflanzenarten	-	
9	Verbot der Umwandlung oder des Umpflügens von Dauergrünland in Natura-2000-Gebieten (ausgewiesenes „umweltsensibles DGL“)	<ul style="list-style-type: none"> – Anzeigepflicht min. 15 Werktage zuvor (Grasnarbenerneuerung) – Rückumwandlung 	24-28

Studie NRW – CAU Kiel (Cluster - 5 Modellbetriebe)

- I Rechtsrahmen
 - II GAP-System DE
 - III Elemente
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
 - IV **Effekte**
 - V Fazit
- (1) Effekt GAP-Reform**
- **durchschnittlicher Verlust 70 €/ha** und Betrieb
 - **Schwankungsbreite** in fünf Modellbetrieben (zwei Ackerbau-, zwei Milchvieh- und ein Schweinebetrieb) **30 und 85 €/ha**
- (2) Effekt Anpassungen Ordnungsrecht:** größere Varianz durch umweltpolitischen Auflagen (Düngeverordnung, Glyphosatverbot, Gewässerrandstreifen sowie Herbizidverbot in FFH-Gebieten)
- z. B. **Glyphosatverbot:** 2 €/ha im Milchviehbetrieb am Mittelgebirgsstandort **bis 40 €/ha im Marktfruchtbetrieb** in der Soester/Warburger Börde
 - z. B. **Düngeverordnung: Schweinemast** besonders betroffen (bis zu 90 €/ha); **optimistisches Szenario 19 bis 27 €/ha**
- (3) Kumulative Wirkung**
- **GAP Änderung größten Anteil** i. d. R. bei allen Betrieben (**Verringerung einkommenswirksamer Anteil DIZ**)
 - **extensiv wirtschaftende** grünlandbetonte Milchviehbetriebe **weniger betroffen** als Veredlungsbetrieb und Marktfruchtbau
 - Ordnungsrecht hängt von einzelbetrieblicher Situation ab (*Anteil rote Gebiete)
- (4)** möglich Existenzgefährdung für **Betrieb mit bereits jetzt niedrigen Gewinnniveau** (insbesondere Ackerbau)
- (5)** Änderungen führen tendenziell zu
- sukzessiver **Extensivierung der landwirtschaftlichen Produktion**
 - **sinkenden Pacht- und Kaufpreisen** (mittel- bis langfristig) – versus Finanzkrise als indirekter „Preistreiber“

GAP-Rechner 2023-2027 (neue Version – ab Februar im Internet verfügbar)

Live-Demonstration

Pro

Kalkulationsschema zur Entwicklung der einzelbetrieblichen Direktzahlungen in den Folgejahren

Zur Beachtung:

Das Kalkulationsschema liefert **Orientierungswerte** zu Veränderungen der betrieblichen Direktzahlungen infolge der Agrarreform bis zum Jahr 2024. Es werden amtliche Ist-Werte bis 2021 und vorläufige Schätzwerte ab 2022 verrechnet.

Die Umsetzung der GAP-Direktzahlungsverordnung ab 2022 mit den Prämien-Komponenten zur Einkommensstützungen - Einkommensgrundstützung, Öko-Regelung, Umverteilungsprämie, gekoppelte Zahlungen, Junglandwirte-Prämie - bedingen veränderte betriebliche Einnahmen aus Direktzahlungen in den Folgejahren.

Die zu erwartenden Veränderungen in der Einnahmensituation bis zum Jahr 2024 werden dem Jahr 2020 statisch gegenübergestellt. Unternehmerische Aktivitäten, wie Betriebsanpassungen werden nicht abgebildet.

Für Entscheidungen und deren Folgen, die auf Basis der Orientierungswerte getroffen werden, schließt das Landesamt für Umwelt, Landwirtschaft und Geologie jegliche Haftung aus.

Das Kalkulationsschema dient nicht zur Nachberechnung der Bescheide.

Arbeitsmappe bestehend aus:

[Berechnung Betriebsprämie](#)

[Ermittlung Prämien aus Öko-Regelungen](#)

[grafische Auswertung](#)

notwendige Aktivitäten des Nutzers:

ha LF und Anzahl Muttertiere eingeben
→ automatische Berechnung

ha-Angaben und Inanspruchnahme eingeben
→ automatische Berechnung

→ automatische Erstellung

- einfache Handhabung
- wenige eigene Input Daten
- aufbereitete Ergebnisdarstellung
- geeignet für Variantenvergleiche erzielbarer Direktzahlungen (1. Säule einschließlich Öko-Regelung)

Contra

- „reiner“ Prämienrechner (ohne AUKM, AZL Sachsen)
- keine Betrachtung der relativen Vorzüglichkeit einzelner Verfahren im Gesamtbetrieb

<https://www.landwirtschaft.sachsen.de/entwicklung-direktzahlung-kalkulationshilfe-15699.html>

Zusammenfassung

- I Rechtsrahmen
 - II GAP-System DE
 - III Elemente
 - A Öko-Regelung
 - B Grüne Architektur
 - GAB
 - GLÖZ
 - IV Effekte
 - V **Fazit**
- (1) **Anforderungen an Produktionsverfahren steigen weiter**
 - höhere „Umwelteffizienz“; stärkere Verknüpfung mit Umwelt- u. Klimazielen
 - **faire Kompromisse zwischen Ökologie und Ökonomie** (Anpassungskosten berücksichtigen)
 - (2) **System der Zahlungsansprüche entfällt** ab 2023 (Werteverlust gen Null)
 - (3) **Einkommensstützungen sinken**
 - mit steigender Flächenausstattung erhöhen sich die absoluten DIZ-Verluste der Betriebe proportional
 - Umverteilungsprämie wirkt zugunsten Einzelunternehmen mit geringeren Flächenausstattung
 - (4) **Öko-Regelung**
 - a) **Umweltdienstleistungen** federn Stützungsverluste marginal ab (**Aufwandsausgleich statt Einkommensstützung**)
 - b) **größere Umverteilungseffekte** innerhalb Deutschlands **erwartet**
 - Marktfruchtbau-, Veredlungs- und Dauerkultur- und spezialisierte Milchviehbetriebe profitieren i. d. R. nicht
 - positive Effekte für kleinere Betriebe und sonstige Futterbaubetriebe (abhängig einzelbetrieblichen Situation)
 - c) **hohe Inanspruchnahme** in DE insgesamt, kann zu **zusätzlichen Kürzungen DIZ** führen
 - (4) **AUKM: Status quo schwer zu halten**
 - a) **höhere Konditionalitäten verringern relevante Prämiensätze**
 - b) **generieren alternatives Einkommen** (= Ausgleich Einkommensverlust und höheren Aufwand; keine Anreizkomponente)
 - (5) **Herausforderung für verwaltungstechnische Umsetzung** (Einführung Flächenmonitoring ab 2023)!
= betriebliche Anpassungsstrategien jetzt entwickeln!!!

Quellenverzeichnis

- Ausgestaltung der Ökoregelungen in Deutschland – Stellungnahmen für das BMEL (Thünen Working Paper 180)
Band 1 – Abschätzung potenzieller ökologischer und ökonomischer Effekte auf Basis der Erstentwürfe
Band 2 – Schätzung der Inanspruchnahme der Regelungen auf Basis des Kabinettsentwurfes des GAPDZG
<https://www.thuenen.de/de/infothek/publikationen/thuenen-working-paper/>
- Auswirkungen umweltpolitischer Auflagen auf die nordrhein-westfälische Landwirtschaft: Zustand und Perspektive im internationalen Vergleich (Gutachten der CAU Kiel vom 03.05.2021; Institut für Agrarökonomie)
https://www.landtag.nrw.de/files/live/sites/landtag-r20/files/Internet/I.A.1/EK/17_WP/EK%20V/20210503_Gutachten_Umweltpolitische%20Auflagen_CAU%20Kiel.pdf
- Referentenentwurf der "Verordnung zur Durchführung der GAP-Direktzahlungen (GAP-Direktzahlungen-Verordnung - GAPDZV),
[BMEL - Publikationen - Referentenentwurf der "Verordnung zur Durchführung der GAP-Direktzahlungen \(GAP-Direktzahlungen-Verordnung - GAPDZV\)"](#)
- Verordnung über die im Rahmen der Gemeinsamen Agrarpolitik geltende Konditionalität (GAPKondV)
[BMEL - Gesetze und Verordnungen - Verordnung über die im Rahmen der Gemeinsamen Agrarpolitik geltende Konditionalität \(GAPKondV\)](#)

**Dankeschön für
Ihre
Aufmerksamkeit!**